

Số: *224* /KL-TTr

Hà Nội, ngày: *22* tháng 6 năm 2017

### KẾT LUẬN THANH TRA

#### Công tác quản lý dự án đầu tư xây dựng của Trường Đại học Thủy lợi đối với Tiêu dự án Xây dựng cơ sở mới Trường Đại học Thủy lợi trong dự án Tăng cường quản lý thủy lợi và Cải tạo hệ thống thủy nông (ADB5)

Thực hiện Quyết định số 503/QĐ-TTr ngày 29/12/2016 của Chánh Thanh tra Bộ Xây dựng về việc thanh tra công tác quản lý dự án đầu tư xây dựng của Trường Đại học Thủy lợi đối với Tiêu dự án Xây dựng cơ sở mới Trường Đại học Thủy lợi trong dự án Tăng cường quản lý thủy lợi và Cải tạo hệ thống thủy nông (ADB5), từ ngày 09/01/2017 đến hết ngày 14/4/2017, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại Trường Đại học Thủy lợi.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra ngày 29/5/2017 của Trường đoàn thanh tra, ý kiến giải trình của cơ quan, tổ chức, cá nhân là đối tượng thanh tra.

Chánh Thanh tra Bộ Xây dựng kết luận như sau:

Trong quá trình thực hiện dự án, Chủ đầu tư và các đơn vị liên quan đã có nhiều cố gắng giảm thiểu những sai sót và tồn tại trong công tác quản lý dự án đầu tư xây dựng để tiết kiệm chi phí, giảm giá thành xây dựng.

Đến thời điểm thanh tra, dự án cơ bản đã hoàn thành, tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện vẫn còn một số sai sót và tồn tại trong công tác lập, thẩm tra, thẩm định và phê duyệt hồ sơ thiết kế, dự toán; công tác kiểm soát khối lượng, giá trị nghiệm thu, thanh toán (*nội dung sai sót và trách nhiệm của các đơn vị đã được nêu trong Báo cáo Kết quả thanh tra*).

#### 1. Kết quả thanh tra.

Công tác lập, thẩm tra, thẩm định hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công và dự toán còn sai sót về sử dụng các định mức, đơn giá chưa phù hợp với các chỉ tiêu kinh tế kỹ thuật, chưa đúng nội dung công việc; tính toán khối lượng chưa đúng làm tăng giá trị dự toán, số tiền **24.102.980.000 đồng** (*Hai mươi bốn tỷ, một trăm linh hai triệu, chín trăm tám mươi nghìn đồng*); công tác quản lý chất lượng, nghiệm thu, thanh toán chưa đúng quy định dẫn đến thanh toán sai, số tiền **402.334.000 đồng** (*Bốn trăm linh hai triệu, ba trăm ba mươi tư nghìn đồng*).

#### 2. Yêu cầu chấn chỉnh và khắc phục một số sai sót chính.

2.1. Phê duyệt hồ sơ thiết kế và dự toán xây dựng công trình: Sử dụng các định mức, đơn giá chưa phù hợp với các chỉ tiêu kinh tế kỹ thuật, chưa đúng nội dung công việc; tính toán khối lượng chưa đúng làm tăng giá trị dự toán, số tiền



24.102.980.000 đồng (Hai mươi bốn tỷ, một trăm linh hai triệu, chín trăm tám mươi nghìn đồng).

2.2. Công tác quản lý chất lượng thi công công trình còn một số sai sót: Thiếu một số biên bản nghiệm thu máy móc, thiết bị phục vụ thi công do đơn vị thi công lập không có giấy đăng ký, kiểm định kèm theo; nhật ký giám sát không ghi rõ công suất máy móc, thiết bị thi công, vị trí nghiệm thu, không đánh số trang, không đóng dấu giáp lai; thiếu một số chứng chỉ vật liệu đầu vào và một số sai sót khác được nêu trong Báo cáo kết quả thanh tra. Tại mép cửa các sảnh, bậc tam cấp khu giảng đường trái, giảng đường phải và khu ký túc xá xuất hiện một số vị trí có hiện tượng lún, nứt công trình.

2.3. Công tác nghiệm thu, thanh toán:

- Chưa giảm trừ khối lượng bê tông lót bó vỉa, bê tông bó vỉa, bê tông lót bó hè, bê tông bó hè chiếm chỗ, tính sai khối lượng trát trần, trát tường, ốp gạch chân tường chiếm chỗ; giảm trừ khối lượng bê tông đầu cọc chiếm chỗ, giảm trừ khối lượng bê tông chiếm chỗ các vị trí giao dầm (khối lượng chi tiết được nêu trong Báo cáo kết quả thanh tra) dẫn đến thanh toán sai số tiền 402.334.000 đồng (Bốn trăm linh hai triệu, ba trăm ba mươi tư nghìn đồng):

- Sở Xây dựng tỉnh Hưng Yên xác định chỉ số giá nhân công để tính bù giá chưa phù hợp với quy định tại Thông tư số 02/2011/TT-BXD ngày 22/02/2011 của Bộ Xây dựng về hướng dẫn xác định và công bố chỉ số giá xây dựng.

3. Kiến nghị và xử lý về mặt hành chính.

3.1. Đối với UBND tỉnh Hưng Yên.

Đề nghị UBND tỉnh Hưng Yên chỉ đạo Sở Xây dựng kiểm tra, rà soát và hướng dẫn các Chủ đầu tư trên địa bàn tỉnh Hưng Yên (trong đó có Trường Đại học Thủy lợi) phương pháp xác định chỉ số giá nhân công trên cơ sở tổng hợp các bậc thợ chủ yếu, các số liệu đầu vào tại thời điểm gốc tính bù giá, các quy định về chính sách, chế độ tiền lương đảm bảo thực hiện đúng quy định tại Thông tư 02/2011/TT-BXD ngày 22/02/2011 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng.

3.2. Đối với Sở Xây dựng tỉnh Hưng Yên.

Sở Xây dựng tỉnh Hưng Yên có trách nhiệm hướng dẫn các Chủ đầu tư trên địa bàn tỉnh Hưng Yên (trong đó có Trường Đại học Thủy lợi) phương pháp xác định chỉ số giá nhân công đảm bảo thực hiện đúng quy định của Thông tư 02/2011/TT-BXD ngày 22/02/2011 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng.

3.3. Đối với Chủ đầu tư.

- Tổ chức và chỉ đạo kiểm điểm rút kinh nghiệm đối với tập thể, cá nhân có liên quan để xảy ra các khuyết điểm, tồn tại đã nêu trong Báo cáo kết quả thanh tra và Kết luận thanh tra.

- Chỉ đạo tư vấn thiết kế, tư vấn giám sát và nhà thầu thi công căn cứ vào hồ sơ thiết kế, khối lượng thi công thực tế; lập hồ sơ phát sinh trình cấp có thẩm quyền phê duyệt để làm cơ sở thanh quyết toán công trình theo đúng các quy định của pháp luật.



- Có biện pháp khắc phục ngay một số vị trí lún, nứt tại mép của các sảnh, bậc tam cấp khu giảng đường trái, giảng đường phải và khu ký túc xá đảm bảo chất lượng công trình xây dựng.

- Làm việc với UBND tỉnh Hưng Yên và Sở Xây dựng tỉnh Hưng Yên để được hướng dẫn phương pháp xác định chỉ số giá nhân công và cách tính bù giá theo quy định.

3.4. Đối với các đơn vị Tư vấn thiết kế, Tư vấn thẩm tra, Tư vấn giám sát và Nhà thầu thi công:

- Kiểm điểm, rút kinh nghiệm đối với các tổ chức và cá nhân có liên quan trong việc để xảy ra các sai sót về công tác thiết kế, lập dự toán chưa đúng với quy định làm tăng giá trị thực của các gói thầu;

- Căn cứ vào hồ sơ thiết kế, tính toán lại khối lượng thi công thực tế; lập hồ sơ tính bù giá báo cáo Chủ đầu tư trình cấp có thẩm quyền phê duyệt theo đúng các quy định của pháp luật;

- Thực hiện đầy đủ các quy định về quản lý chất lượng công trình theo đúng các quy định của Nhà nước và chỉ dẫn kỹ thuật thi công được duyệt.

- Trong thời hạn bảo hành công trình, yêu cầu Tổng công ty Xây dựng Hà Nội-CTCP và Trường Đại học Thủy lợi xác định nguyên nhân và tiến hành sửa chữa ngay một số vị trí lún, nứt tại mép của các sảnh, bậc tam cấp khu giảng đường trái, giảng đường phải và khu ký túc xá.

#### 4. Xử lý về tài chính.

4.1. Tổng giá trị dự toán được phê duyệt chưa đúng quy định làm tăng: 24.102.980.000 đồng (*Bằng chữ: Hai mươi tư tỷ, một trăm linh hai triệu, chín trăm tám mươi ngàn đồng*). Trong đó:

- Sai về sử dụng định mức, đơn giá: 13.251.747.000 đồng (*Gói thầu số 06 là 4.578.570.000 đồng; gói thầu số 07 là 7.020.117.000 đồng; gói thầu số 11 là 1.099.776.000 đồng; gói thầu số 20 là 553.284.000 đồng*).

- Sai về khối lượng: 10.851.233.000 đồng (*gói thầu số 06 là 1.105.200.000 đồng; gói thầu số 07 là 9.746.032.000 đồng*).

Theo quy định tại Khoản 5, Điều 9, Nghị định số 121/2013/NĐ-CP của Chính phủ, chủ đầu tư phải lập, thẩm định và phê duyệt lại dự toán. Tuy nhiên, do giá trúng thầu của các gói thầu nêu trên đều thấp hơn giá gói thầu sau khi điều chỉnh; đồng thời, theo giải trình của chủ đầu tư, một số gói thầu đã thi công xong và nghiệm thu, bàn giao đưa vào sử dụng. Thanh tra Bộ Xây dựng đồng ý không phải lập, phê duyệt lại dự toán và yêu cầu Chủ đầu tư nghiêm túc rút kinh nghiệm trong công tác lập, thẩm tra và phê duyệt dự toán đối với các dự án tiếp theo.

4.2. Khối lượng nghiệm thu, thanh toán chưa phù hợp với tổng giá trị: 402.334.000 đồng (*Bằng chữ: Bốn trăm linh hai triệu, ba trăm ba mươi bốn ngàn đồng*).



ngàn đồng).

*Đề nghị Chủ đầu tư có trách nhiệm thực hiện như sau:* Thu hồi số tiền 402.334.000 đồng (*Bằng chữ: Bốn trăm linh hai triệu, ba trăm ba mươi bốn ngàn đồng*) nộp vào tài khoản tạm giữ của Thanh tra Bộ Xây dựng, số tài khoản 3591.0.1018613 tại Kho bạc Nhà nước Hai Bà Trưng, Hà Nội do thanh toán sai khối lượng thực tế thi công tại các gói thầu.

5. Trong thời hạn 60 ngày, kể từ ngày công bố Kết luận thanh tra Trường Đại học Thủy lợi có trách nhiệm thực hiện Kết luận thanh tra. Kết quả thực hiện báo cáo bằng văn bản về Thanh tra Bộ Xây dựng để tổng hợp báo cáo Bộ trưởng Bộ Xây dựng.

6. Giao Trường phòng Phòng Giám sát, kiểm tra và Xử lý sau thanh tra - Thanh tra Bộ Xây dựng chủ trì, phối hợp với Trường đoàn thanh tra kiểm tra, đôn đốc các đơn vị, cá nhân có liên quan thực hiện Kết luận thanh tra./.

**Nơi nhận:**

- Bộ trưởng Bộ Xây dựng (để b/c);
- Thanh tra Chính phủ (để b/c);
- Thứ trưởng Bùi Phạm Khánh (để b/c);
- UBND tỉnh Hưng Yên (để chỉ đạo thực hiện);
- Sở Xây dựng tỉnh Hưng Yên (để thực hiện);
- Trường Đại học Thủy lợi (để thực hiện);
- Lưu: VT, Phòng GS,KT &XLSTTr, ĐTTtr.

**CHÁNH THANH TRA**



**Nguyễn Ngọc Tuấn**

